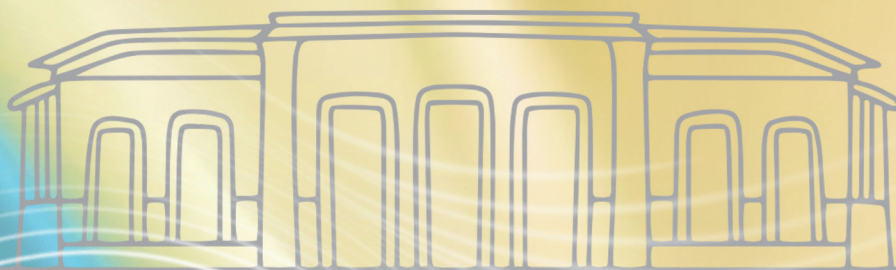


刚果（布）



刚果（布）基本情况

（一）刚果（布）简介与概述



刚果共和国

未实现粮食自给，主要食品仍依靠进口。近年来，刚果（布）政府积极推动经济多元化战略，积极改善基础设施，推动农业、工业、数字经济、绿色经济等领域发展。

1. 刚果（布）基本信息

刚果（布）位于非洲中西部，国土面积 34.2 万平方公里，人口总数约 614 万。

刚果（布）政局稳定，法律法规较为健全，基本沿用法国法律体系。刚果（布）经济结构相对单一，主要依靠石油、木材等资源类产品对外出口，工业化进程相对缓慢，农业发展不足。目前，刚果（布）



总人口
614 万

2. 刚果（布）贸易情况

2023 年，刚果（布）进出口总额约为 141.6 亿美元，同比增长 13.3%。其中，进口额为 47 亿美元，同比增长 29.5%，出口额为 94.6 亿美元，同比增长 6.7%。根据刚果（布）官方数据显示，出口方面，中国是刚果（布）最大的出口市场，占刚果（布）出口贸易总额的 44.4%，紧随其后的是阿联酋（占 22%）、印度（占 5.3%）和沙特阿拉伯（占 5.2%）；进口方面，中国是刚最大的进口来源地，占刚进口贸易总额的 24%，紧随其后的是安哥拉（占 16.3%）、加蓬（占 9.1%）和法国（6.2%）。

2023 年，中国与刚果（布）双边货物贸易额 68.6 亿美元，同比增长 12.9%。其中，中方进口额为 53.8 亿美元，同比增长 3.6%，中方出口额为 14.7 亿美元，同比增长 67.7%。

2023 年

进出口
141.6
亿美元
同比增长
13.3%

进口
47
亿美元
同比增长
29.5%

出口
94.6
亿美元
同比增长
6.7%

（二）主要进口商品

2024年，刚果（布）从中国进口的前5大产品主要包括钢铁及其制品、服装、车辆及其零件、陶瓷和家具，进口额达到6.3亿美元。刚果（布）从全球进口的前20大产品主要包括海运或内河航运船舶，核反应堆、锅炉、机械和机械装置等，进口额达到52.1亿美元。如下表所示。

产品（自中国进口）	进口额（亿美元）	产品（自全球进口）	进口额（亿美元）
钢铁及其制品	1.9	海运或内河航运船舶	15.4
服装	1.5	核反应堆、锅炉、机械和机械装置	6.5
车辆及其零件	1.2	电气机械、仪器和设备及其部件	4.3
陶瓷	1	铸铁铸钢制品	3.6
家具	0.7	汽车、拖拉机、自行车和其他陆地车辆，及其零部件	3.4
		肉类食用肉类内脏	3.4
		矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品，沥青	2.3
		塑料及其制品	1.4
		陶瓷制品	1.3
		家具，医疗手术家具，床上用品家具，灯具照明装置	1.2
		针织或钩编的服装及服装饰品	1.1
		动物、植物或微生物油脂及其裂解产物	1.1
		鱼类和甲壳类动物、软体动物及其他水生无脊椎动物	1.1
		谷物	1.1
		医疗产品	1
		光学、照相、电影、测量、检查仪器和器具	1
		谷物、面粉、淀粉或牛奶制剂，糕点烹饪产品	0.9
		服装及服装配件，非针织或钩编	0.7
		纸和纸板，纸浆、纸或纸板制品	0.7
		杂项化学产品	0.6

（三）贸易潜力商品

中国对刚果（布）出口潜力商品主要包括电脑、智能手机等 3C 数码产品，建筑材料、零配件等机械产品，服装、纺织品等轻工业产品。



刚果（布）标准化情况

（一）工作机制

1. 有关机构

隶属于刚果（布）工业部的刚果标准化和质量局（ACONOQ）承担刚果（布）标准化管理职能。ACONOQ 是一个具有行政和技术性质的政府机构。其根据刚果（布）2015 年 10 月 29 日颁布的第 19-2015 号法律成立，下设标准化、质量推广、计量、人力资源、行政和财务等分支机构，其使命是在社会经济活动领域开展标准化、计量学、认证及质量提升工作。



ACONOQ 的机构标志

2. 工作职能

ACONOQ 主要负责的工作包括确定国家在标准方面的需求，并集中控制所有标准化工作；在此基础上，依靠依法设立的标准化技术委员会制定标准化规则，确保其组织和运作符合法规要求。同时，该机构积极在企业及其他社会经济机构中推广质量管理实践，并致力于提升各领域参与者对标准化、计量、认证及质量提升的意识；具体职责包括管理国家标准目录、确保国家计量系统与国际单位制的可追溯性、建立并运作行业技术委员会和认证委员会，以及实施国家产品和服务认证体系并授予国家合规标志。此外，它还代表刚果（布）出席国际标准化机构及相关活动，促进国际合作。

ACONOQ 下设标准化理事会。刚果（布）标准化基础薄弱，尚未成立负责标准制定的官方技术委员会，标准制定技术组织依据产品的实际生产需求而产生。比如，当地的木薯粉加工厂需要对其产品进行标准认证，木薯粉厂自行组织技术团队制定木薯粉的相应标准，经 ACONOQ 认可后，将成为当地木薯粉加工领域的标准。

（二）标准化工作情况

开展国内标准化工作情况

（1）国家标准制修订情况

刚果（布）标准仅有国家标准一级，尚无由行业组织或非政府机构主导制定的标准。国家标准由 ACONOQ 主导制定，尚无由行业组织或非政府机构主导制定的标准。刚果（布）国家标准代号为“NCGO”，标准号由 3 个部分组成：NCGO+ 标准编号 + 发布时间。ACONOQ 制定《国家标准目录》，明确标准领域的实践规则，涵盖农业食品、建筑、能源、环境、健康和安安全等多个领域。

国家标准为非强制性标准，原则上供市场自愿采用。但在以下情况下，政府主管部门可以要求强制执行标准中的规定：

- 1 涉及国家政策及公共安全的情况，如国防、健康、环境保护、人民生命保护、动物或植物保护等；
- 2 涉及税务或海关管制的情况；
- 3 涉及公平贸易和消费者权益保护的情况。

例如：

NC 01-001（质量管理体系）：以 ISO 9001 标准为基础，规定了组织内部实施质量管理体系的标准。

NC 01-002（环境管理体系）：以 ISO 14001 标准为基础，规定了建立环境管理体系的标准。

NC 02-001（食用木薯粉）：规定了刚食用木薯粉的物理化学、微生物方面的指标。

NC 03-001（进口食品）：规定了对刚进口食品进行合格检查的条件，但要求获得 ACONOQ 认可的机构颁发的合格证书（CoC）。

NC 03-002（进口电气和电子产品）：规定了检查进口电气和电子产品合格性的程序，但要求获取 ACONOQ 认可的机构签发合格证书。

NC 03-003（进口化妆品）：规定了进口化妆品合格检查的条件，但要求获取 ACONOQ 认可的机构签发合格证书。

除技术委员会之外，ACONOQ 还设立了一些战略委员会。战略委员会的组成方式与技术委员会相同，但任务不是制定标准，而是为某一特定行业制定战略指导方针。由此可知，刚果（布）涉及产品质量的规范性文件应有两种，一种是标准化技术委员会制定的国家标准，另一种是战略委员会制定的行业指导性文件。

（2）采用国际标准情况

刚果（布）接受 ISO 等国际标准以及非洲次区域标准，允许符合国际及区域标准的商品进入当地市场。虽尚未成为 ISO 成员国，但刚果（布）政府鼓励企业积极采用国际标准，号召企业新的项目中根据 ISO9001:2015 质量管理体系标准制定企业“质量政策性文件”。同时，ACONOQ 还为企业开展 ISO 标准体系的相关培训，比如 ISO 14001:2015 环境管理体系标准、ISO 22000:2005 食品安全管理体系标准的培训。

参与国际标准化工作情况

参与三大国际标准组织情况

刚果（布）邮政和电子通信局 (ARPCE) 代表刚果（布）参加国际电信联盟 (ITU)。刚果（布）尚未成为国际标准化组织 (ISO) 成员国，预计近期将向 ISO 缴纳会费，申请成为正式成员。刚果（布）已加入 IEC 为发展中国家设立的“联合国计划” (the IEC Affiliate Country Programme)。

除此以外，刚果（布）是国际法制计量组织 (OIML) 的正式成员。刚果（布）还是国际食品法典委员会 (CAC) 的成员国家。



与他国标准机构和区域标准组织合作情况

与区域标准组织合作方面，刚果（布）是非洲标准化组织 (ARSO) 的正式成员。

与其他国家标准机构合作方面，法国是刚果（布）的前宗主国，刚果（布）与法国关系密切，对法关系在刚果（布）外交中占有优先地位，因此刚果（布）在标准采用等方面会优先选择法国、欧盟或者国际标准。

（三）与中国标准化合作情况

刚果（布）高度认可中国标准，对推进标准互认态度积极，希望与中国加强标准领域的人力资源合作，学习中国在标准体系建设等方面的有益经验。此外，刚果（布）积极参与中非国家优质基础设施建设计划 (PIQAC) 中与标准化相关的活动。

中国企业在当地投资设立木薯粉加工厂、玻璃厂等生产企业，帮助当地制定玻璃、木薯粉领域的标准。

刚果（布）合格评定情况

（一）认可机制

1. 有关机构

刚果（布）的认可机构是 ACONOQ，负责对认证机构、检验检测机构、实验室进行认可。

2. 认可申请流程

希望获得认可的合格评定机构需满足 ACONOQ 规定的准入条件。申请流程包括以下步骤：

- (1) 机构需与 ACONOQ 建立联系，向 ACONOQ 正式提出参与刚合格评定相关工作的申请。
- (2) ACONOQ 组织审计部门对机构进行评审，确定其是否符合相关准入条件。
- (3) 机构通过评审后，每年需向刚方缴纳相应费用，并定期接受相关部门的审计。

（二）认证与检验检测机制

1. 认证与检验检测机构

合格评定机构是直接或间接确定产品、过程、服务或系统是否符合标准或技术法规规定的要求的实体，包括实验室（测试、校准和临床）、认证机构（产品、系统和人员）和检验机构。

刚果（布）的合格评定机构分为国家机构和私营机构，合格评定的主管部门为 ACONOQ。

第三国私营认证和检测机构经 ACONOQ 认可后可以从事合格评定工作。目前，刚果（布）仅与中瑞集团 (Cotecna) 和必维国际检验集团 (Bureau Veritas) 两家检测认证机构合作，企业可以在上述两家机构完成检测，获得符合性评定证书 (CoC)。

2. 开展合格评定的资质要求

在刚果（布）的合格评定机构，需满足一系列由 ACONOQ 制定和执行的规则才可提供服务。

3. 中资机构开展刚果（布）合格评定业务情况

ACONOQ 曾与中检公司 (CCIC) 和其他中国民营合格评定机构探讨合作, 但目前未达成合作意向。

(三) 开展合格评定合作情况

目前中刚双方尚未建立可利用的互认合作机制。刚方高度认可中国合格评定建设, 对推进互认合作机制态度积极, 希望与中检公司等中方合格评定机构开展合作。

标准与认证指南

(一) 如何参与刚果（布）标准化工作（参与标准制修订）

刚果（布）对我国参与其标准化工作持开放态度, 希望与中方的企业、学校、研究机构、官方组织开展标准领域的合作与探讨。

(二) 如何获取刚果（布）认证

产品合格评定

ACONOQ 建立 PCEC 合格认证机制, 2024 年 2 月 1 日起正式实施, 旨在确保进口产品的质量、安全并尊重环境。ACONOQ 授权 Cotecna 和 Bureau Veritas 两家机构负责 PCEC 认证, 商品认证合格后将获得 CoC。以下类别的商品必须接受 PCEC 认证:

- 食品类如乳制品、肉类、鱼类、谷物、糖果、烘焙食品、糖果、饮料、油类、香料、调味品、食品添加剂等。
- 电气电子产品类如家用电器、视听、IT、通讯、照明、电缆、电池、太阳能电池板、逆变器、变压器、仪表、断路器等。
- 化妆品类如彩妆、护理、美发、卫生、香水、防晒等。

CoC 是货物在刚果（布）清关的重要文件。在装运货物之前, 最迟在海运提单日期之前, 必须申请 CoC。如果没有有效的 CoC, 货物可能会在抵达刚果（布）时面临延误、处罚或被拒绝。

Cotecna 和 Bureau Veritas 两家检测认证机构可出具刚果（布）认证。申请认证的流程如下：

- 1 填写合格认证请求（FDC）表格并将其发送给 Cotecna 或 Bureau Veritas 认证机构。
- 2 附上证明产品符合性的必要文件。这些文件包括发票、原产地证书、质量证书、检测报告等。
- 3 支付认证费用，根据货物的离岸价格、产品类型和选择的评估路线计算。
- 4 验证结束后，将收到该组织颁发的 CoC。该电子文件配有二维码和唯一的参考号，须打印并附在货运文件上。

（三）从事刚果（布）检测、检验、认证的机构

刚果（布）境内合格评定认证机构仅有 Cotecna 和 Bureau Veritas 两家检测认证机构。

从事刚果（布）检测、检验、认证的中国境内的合格评定机构主要包括挪亚检测认证集团有限公司、赛瑞认证有限公司、苏州莱标标准认证有限公司。

（四）市场准入信息获取渠道

相关市场准入信息可从刚果（布）贸易部内贸总局获取。

此外，可从 WTO 技贸措施通报预警平台 (eping.wto.org/zh)、全球贸易服务台 (globaltradehelpdesk.org/zh)、中国 WTO/TBT-SPS 国家通报咨询网 (www.tbtsps.com)、中国技术性贸易措施网 (www.tbtsps.cn)、市场监管技贸措施公共服务平台 (<http://wto.sacinfo.org.cn>) 以及中国商务部出口商品技术指南栏目获取信息。

（五）技术性贸易措施反馈渠道

遇到技术性贸易壁垒相关问题，可填写《商务部征集国外技术性贸易壁垒情况表》或公众号“技贸措施公共服务平台”进行反馈。